

Вопросник для оценки практики государственных закупок

Общее описание системы государственных закупок - 2018

X. Управление системой государственных закупок

Пожалуйста, предоставьте краткое описание того, как система государственных закупок управляется в вашей стране, отвечая на следующие вопросы:

Существует ли единый государственный орган, ответственный за управление системой государственных закупок, или эта функция распределяется между несколькими государственными органами? Каковы его / их полномочия и обязанности и соблюдаются ли в этом отношении юридические требования? Каков уровень независимости этих / этого органа / органов и соблюдены ли юридические требования на практике? Существует ли дублирование полномочий?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 5-10 предложениях.

Комментарий: Единый государственный орган существует – департамент законодательства государственных закупок Министерства финансов РК.

X. Тендеры проводятся на электронной или бумажной основе? В тех случаях, когда тендеры являются исключительно электронными, существуют ли случаи проведения бумажных тендеров? Существует ли недостаточное применение закона о государственных закупках?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.

Комментарий: Тендеры проводятся только на электронной основе, через портал государственных закупок www.goszakup.gov.kz

X. Проводятся ли государственные закупки через централизованный, единый веб-сайт, или существует несколько веб-сайтов для проведения государственных закупок? Является ли его / их использование обязательным или добровольным?

Пожалуйста, предоставьте ответ максимум в 3-4 предложениях.

Комментарий: Существует единый сайт для проведения государственных закупок www.goszakup.gov.kz

X. В случае существования реестра поставщиков, каково количество зарегистрированных в нем поставщиков?

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?

По состоянию на 23 апреля 2019 года на портале государственных закупок зарегистрировано 240 926 поставщиков. Среди них 5 421 – государственные предприятия, 87 563 – Акционерные общества/Товарищества с ограниченной ответственностью; 136 839 – ИП/Крестьянские хозяйства; 11 103 - Участники с иной организационно-правовой формой.

Х. Каково общее количество конкурсных процедур?

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами?

На сегодняшний день существует 5 (пять) способов осуществления государственных закупок:

- 1) Конкурс (открытый конкурс, конкурс с предварительным квалификационным отбором, конкурса с использованием двухэтапных процедур);
- 2) аукцион
- 3) запрос ценовых предложений
- 4) из одного источника
- 5) через товарные биржи.

Х. Какова доля государственных закупок в ВВП страны?

Объем государственных закупок в 2018 году составил 4 трлн тенге, согласно данным комитета по статистике РК ВВП производственным методом составил 58,8 трлн тенге. Соответственно доля государственных закупок в ВВП в 2018 году составила 6,8%.

Х. Каковы денежный порог для закупок из одного источника (работы, товары, услуги)? Товары – 100 МРП (252 500 тенге), Работы и услуги – 500 МРП (1 262 500 тенге), для районов и сел – 3000 МРП (7 575 000 тенге)

Является ли денежный порог приемлемым? Почему или почему нет?

С 1 января 2019 года был увеличен денежный порог на работы и услуги до 500 месячных расчетных показателей (МРП). Такая поправка была введена для того, чтобы существенно упростить закупки по малозначительным работам и услугам. В основном, эта норма коснется заказчиков с небольшими бюджетами (детские сады, школы). Порог не является приемлемым и ограничивает конкуренцию и прозрачность принятия решений.

Объем государственных закупок и распределение расходов

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) государственных расходов осуществляется с помощью конкурентных процедур государственных закупок? ____

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: В 2018 году объем закупок, осуществленных с помощью конкурентных процедур составил 29% в общем объеме закупок.

Х. Какая доля (в процентах от стоимости закупок) общих расходов государственных закупок проводится за счет закупок из одного источника? _____

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Если возможно, укажите разбивку этого элемента данных по списку правовых исключений, которые считаются приемлемыми или ненужными по методологии TPPR (этап предварительного тендера, индикатор 9).

Комментарий: В 2014 году – 79%, 2015 – 75%, 2016 – 69%. По итогам 2018 года доля закупок из одного источника составила 71%.

Х. Какова доля (в процентах от стоимости закупок) ниже пороговых закупок из одного источника в общем объеме расходов государственных закупок? _____

Пожалуйста, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях (если возможно, предоставить данные за предыдущие 5 лет).

Комментарий: Доля нижепороговых закупок в общем объеме закупок составила 15% в 2018 году

Х. Если ваша страна имеет какие-либо необоснованные исключения для законодательства о государственных закупках (например, резервные фонды, коммунальные услуги, определенные закупочные организации или секторы экономики), предоставьте свою оценку объема, затраченного вышеуказанным способом и долю (% в стоимостном выражении), которую эти исключения составляют в общих расходах государственных закупок. Объем: ____ доля: ____

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Согласно законодательству, существует 59 исключений для осуществления закупок из одного источника, большая часть из них является необоснованными исключениями, общая доля таких исключений составила в 2018 году более 15%.

Х. Каков объем секретных государственных закупок? Какова доля (значение в %) секретных государственных закупок в общих расходах публичных закупок? Объем: ____ доля: ____

Пожалуйста, предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Информации нет

Конкурентоспособность

Х. Каково среднее количество участников торгов? _____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по товарам, работам и услугам.

Комментарий: По итогам 2018 года, среднее количество составило – 3,5 участника.

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с участием одного участника в общем количестве конкурентных расходов? _____

Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, выигранных отдельными участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.

Комментарий: Нет информации

Х. Какова доля (% от стоимости закупок) конкурентных процедур с пятью или более участниками торгов в общем объеме конкурентных расходов? _____

Если возможно, предоставьте информацию о количестве (в цифрах) конкурсных контрактов, с тремя или более участниками торгов в общем количестве конкурсных процедур.

Комментарий: В 2018 году доля составила – 12%

Х. Какую долю (% от стоимости закупок) контрактов на государственные закупки получают коммерческие государственные предприятия (с долей участия государства более 50%)? _____

Предоставьте краткий анализ этого элемента данных. Если применимо, укажите сравнение с несколькими предыдущими годами. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры и прямые закупки. Есть ли основания полагать, что государственные компании получают льготный режим?

Комментарий: Нет информации

Х. Какую долю (% от объема закупок) контрактов на государственные закупки выигрывают иностранные предприятия? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Доля иностранных поставщиков, выигравших закупки в 2018 году составила 0,3%

Х. Какова доля (%) в общем количестве закупщиков тех которые использовали процедуру закупки только из одного источника? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Нет информации

Эффективность

Х. Какова доля (%) неудавшихся тендеров в общем количестве тендеров? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции. Если возможно, укажите разбивку этой точки данных по тендерам без претендентов, отмененным или неудачным тендерам, на которых не было найдено соответствующего конкурента.

Комментарий: Доля несостоявшихся закупок в 2018 году составила 30%.

Х. Какая доля (%) запланированных расходов государственных закупок была сохранена в результате конкурентных процедур? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Экономия от конкурентных процедур в 2017 году составила 130 млрд. тенге.

Х. Какова доля (в % от стоимости закупок) торгов, где цена является единственным критерием по сравнению с конкурентными процедурами, где также используются другие критерии? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Доля закупок методом запроса ценовых предложений составила 17% в 2018 году

Х. Какова доля (%) неисполненных контрактов в общем количестве контрактов? ____

Если необходимо, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами. Если возможно, предоставьте разбивку этой точки данных по типу процедур, т.е. конкурентные процедуры против прямых закупок. Если возможно, укажите долю (%) неисполненных контрактов, полученных в результате конкурентных процедур, а также с помощью закупок из одного источника.

Комментарий: Нет информации

Подотчетность

Х. Опишите механизм урегулирования споров в области государственных закупок, его состав, полномочия, уровень независимости и процедуры принятия решений. Каковы основные сильные стороны и проблемы в законодательстве и практике:

Комментарий: Уполномоченным органом по регулированию споров является Министерство финансов, то есть не существует независимого органа, в состав комиссии входят только представители министерства. В отличие например от Грузии, общественные организации не принимают решения по таким вопросам.

Х. Каково количество жалоб, поданных в совет по урегулированию споров (или в эквивалентный орган)? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: С 2015 года было подано 18 201 жалоба, из которых:

- 1) неправомерное отклонение заявки – 6998
- 2) неправомерный допуск к участию в конкурсе – 6542
- 3) неприменение или неправомерное применение условных скидок – 3642
- 4) Завышенные/необоснованные требования – 862
- 5) Не разделение на лоты - 48

Х. Какова доля (%) оспариваемых тендеров в общем количестве тендеров? ____

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий:

Х. Какую долю (%) споров выиграл инициатор в совете по разрешению споров (или в эквивалентном органе)? ____

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий: Процент удовлетворенных полностью жалоб составляет – 24,2%, процент частично удовлетворенных жалоб – 20,1%. Общий объем удовлетворенных жалоб – 44,34%.

Х. Какое количество решений совета по разрешению споров были переданы в суд? ____

Если возможно, укажите сравнение с несколькими (как минимум 5) предыдущими годами, а также возможные объяснения возникшей тенденции.

Комментарий: Нет информации

Х. Какая доля (%) от общих конкурентных закупочных расходов была получена компаниями, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? ____

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях.

Комментарий: Нет информации

Х. Какую долю (%) от общих расходов на закупку из единого источника получали компании, которые пожертвовали (включая частные пожертвования своих владельцев) в пользу нынешнего правительства? ____

Если возможно, предоставьте анализ этого элемента данных в 2-3 предложениях. Были ли какие-либо шумевшие случаи, когда компания с политическими связями получала контракты с одним источником?

Комментарий: Нет информации

Прозрачность

Х. Можно ли скачать данные, связанные с государственными закупками, единым пакетом? Если да, можно ли скачивать данные в любом из следующих форматов - CSV, JSON, или XML?

Данные, связанные с государственными закупками, можно скачать единым пакетом в формате JSON

Х. Существуют ли существенные проблемы с качеством данных? (Существуют ли какие-либо механизмы контроля для обеспечения качества данных?)

Проблем с качеством данных не существует, данные выгружаются корректно.

Х. Пожалуйста, заполните ниже существующую таблицу прозрачности данных, указав в каждом пустом поле «Да», «Нет» или «Не применимо»:

Таблица прозрачности данных - доступ к документам, связанных с государственными закупками

| Тип документа | Должна ли быть данная информация публичной по закону? | Является ли эта информация общедоступной? | Является ли полной эта база данных? | Электронная | Машино - читаемая * | Бесплатная | Точный формат |
|--|---|---|-------------------------------------|-------------|---------------------|------------|---------------|
| Документы по Закону о государственных закупках | да | да | да | да | да | да | txt |
| Годовые планы государственных закупок | да | да | да | да | да | да | CSV, JSON |
| Уведомления о предполагаемых закупках | да | да | да | да | да | да | CSV, JSON |
| Поправки тендерной документации | да | да | да | да | да | да | CSV, JSON |
| Заявки кандидатов на участие в тендерах | нет | нет | нет | нет | нет | нет | |
| Предложение цены | да | да | да | да | да | да | JSON |
| Решения | да | да | да | да | да | да | PDF |

| | | | | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|
| тендерной комиссии | | | | | | | |
| Информация о субподрядчиках | нет | нет | нет | нет | нет | нет | |
| Контракты на закупку | да | да | да | да | нет | да | PDF |
| Изменения в контракте | да | да | да | да | нет | да | PDF |
| Информация об исполнении контракта | да | да | да | да | да | да | JSON |
| Платежи | да | да | да | да | да | да | JSON |
| Отчеты об инспекции и контроле качества | нет | нет | нет | нет | нет | нет | |
| Жалобы | да | да | да | да | да | да | CSV, JSON |
| Решения споров | да | да | да | да | да | да | PDF |
| Отчеты внутреннего и внешнего аудита | нет | нет | нет | нет | нет | нет | |

* Для целей этого вопросника, Машино - считываемые средства: для количественных форматов данных, таких как: JSON, CSV, XML, и для текстовых документов - документ, который НЕ загружается в виде отсканированного фото или файла PDF.

В приведенном ниже поле комментариев, пожалуйста, уточните любые нарушения или важные детали, связанные с вышеуказанной таблицей.

Комментарий: Комментариев нет

X. В дополнение к тому, что указано в таблице прозрачных данных, существуют ли пробелы в базе данных государственных закупок? (например, пробелы в полноте данных от конкретных поставщиков или из конкретного периода времени?)

Основные сильные и слабые стороны

Х. Каковы три основных пробела между требованиями законодательства о государственных закупках в стране и практикой их применения? (Например, игнорируемые положения закона, правовые лазейки и т. д.). Каковы ваши рекомендации относительно того, как следует согласовать практику с законодательством? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Пробел:

Рекомендация:

2.

Пробел:

Рекомендация:

3.

Пробел:

Рекомендация:

Х. Каковы 3 основных недостатка / проблем в системе государственных закупок страны в целом? И каковы ваши рекомендации по их преодолению? Пожалуйста, предоставьте краткое описание каждой из рекомендаций максимум в 4-5 предложениях.

1.

Проблема: Большая доля закупок проводится неконкурентным способом

Рекомендация: Ограничить количество исключений для проведения закупок из одного источника

2.

Проблема: Закон о государственных закупках не распространяется на закупки государственных

предприятий

Рекомендация: Внести поправки в законодательство и включить гос компании в сферу применения закона

3.

Проблема: Слабые законодательные рамки по аффилированности государственных чиновников

Рекомендация: По примеру Кыргызстана внести дополнения в пункты по аффилированности

X. Каковы три основных преимущества / успеха системы государственных закупок страны в целом? Пожалуйста, предоставьте их краткое описание максимум в 4-5 предложениях

1.

Полностью электронная система проведения государственных закупок, электронный документооборот

2.

Единый портал для проведения государственных закупок

3.

Машиночитаемость данных